



ประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดอำนาจเจริญ
เรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น
ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอำนาจเจริญ

หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุดที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว๒๗๗๐ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๘ เรื่อง แนวทางการประสานโครงการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมฯ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว๑๐๕๙๔ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการเตรียมความพร้อมเพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๗๑ - ๒๕๗๕) ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด มีหน้าที่จัดให้ประชาชนมีส่วนร่วมการพัฒนาท้องถิ่น รับฟังและเสนอความคิดเห็นเสนอแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น และการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนดหลักเกณฑ์ รูปแบบ วิธีการ ระยะเวลา การดำเนินการให้ประชาชนในท้องถิ่นในเขตจังหวัดทราบ โดยเปิดเผยและเป็นปัจจุบันโดยจัดทำเป็นประกาศรวมถึงใช้วิธีการอื่นที่เหมาะสมกับพื้นที่

เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดอำนาจเจริญ จึงกำหนดหลักเกณฑ์ รูปแบบ วิธีการ ระยะเวลา การดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดอำนาจเจริญทราบ และเป็นแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. การมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น

การมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอำนาจเจริญ กำหนดเป็นการจัดประชุมแบบมีส่วนร่วม หมายถึง การประชุมประชาคมท้องถิ่นที่จัดขึ้นในภาพรวมระดับจังหวัด เรียกว่าการประชุมประชาคมท้องถิ่นระดับจังหวัด ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอำนาจเจริญ

๒. หลักเกณฑ์

การประชุมประชาคมท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอำนาจเจริญ ผู้เข้าร่วมประชุม ได้แก่ ผู้มีส่วนได้เสีย (Stakeholder) ในการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอำนาจเจริญในทุกภาคส่วนที่สามารถเข้าร่วมประชุมเพื่อร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจ ร่วมตรวจสอบ ร่วมรับประโยชน์ ร่วมแก้ปัญหาปรึกษาหารือ แลกเปลี่ยนเรียนรู้ และแก้ไขปัญหาสำหรับการพัฒนาท้องถิ่นตามหน้าที่และอำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้แก่

๒.๑ ประชาชนผู้มีทะเบียนบ้านในเขตจังหวัดอำนาจเจริญ ที่เป็นคนไทยหรือได้รับสัญชาติไทยกรณีที่ไม่มีสัญชาติไทยเป็นอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอำนาจเจริญ จะพิจารณาเป็นรายบุคคลไป

๒.๒ ผู้แทนหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรภาคประชาสังคมต่าง ๆ ที่มีหน่วยงานตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัดอำนาจเจริญ หรือเข้ามาปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดอำนาจเจริญ

๒.๓ ผู้แทนหรือสถานประกอบการ บริษัท ห้างร้าน กิจการพาณิชย์ กลุ่มอาชีพที่มีที่ตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัดอำนาจเจริญ

๓. รูปแบบ

รูปแบบการประชุมประชาคมท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอำนาจเจริญ เป็นการประชุมประชาคมท้องถิ่นในระดับจังหวัด โดยกำหนดรูปแบบตามแนวทางหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๗๔๖๗ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น , ทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น และการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น รวมถึงการดำเนินการอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนในท้องถิ่นและราชการ ดังนี้

๓.๑ สักส่วนประชาคมท้องถิ่นระดับจังหวัด ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอำนาจเจริญ

รายการ	จำนวน
๑. สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด	ทุกคน
๒. คัดเลือกจากนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๐ - ๑๕ คน
๓. ประธานสภาองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดอำนาจเจริญ	๑๐ - ๑๕ คน
๔. คัดเลือกจากปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดอำนาจเจริญ	๑๐ - ๑๕ คน
๕. ประธานชุมชน / หัวหน้าสถานีอนามัย / ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล / ผู้อำนวยการโรงพยาบาล / ผู้อำนวยการโรงเรียนรัฐหรือเอกชนหรือหัวหน้าหน่วยงานการศึกษาอื่น ๆ ที่มีหน่วยงานตั้งอยู่ในพื้นที่	๒๐ - ๓๐ คน
๖. หัวหน้าส่วนราชการหรือตัวแทนราชการ / รัฐวิสาหกิจ ที่มีหน่วยงานตั้งอยู่ในพื้นที่	๑๐ - ๑๕ คน
๗. คัดเลือกอาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) / สมาชิกอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) / คณะกรรมการกองทุนชุมชน / คณะกรรมการชุมชน / สถานประกอบการ บริษัท ห้างร้าน กิจการพาณิชย์ / กลุ่มอาชีพต่าง ๆ ที่ตั้งอยู่ภายในเขตพื้นที่จังหวัด	๑๐ - ๑๕ คน

๓.๑.๑ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดอำนาจเจริญ คัดเลือกสักส่วนประชาคมท้องถิ่น ระดับจังหวัด และประกาศให้มีสักส่วนประชาคมท้องถิ่นระดับจังหวัด ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอำนาจเจริญตามรูปแบบที่กำหนด

๓.๑.๒ ประชาชนผู้มีทะเบียนบ้านในจังหวัดอำนาจเจริญ ที่ไม่ได้ถูกจัดตั้งเป็นกลุ่มสักส่วนประชาคมท้องถิ่นระดับจังหวัด สามารถเข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอำนาจเจริญได้และสามารถเสนอ แสดงความคิดเห็น การมีส่วนร่วมในกระบวนการต่าง ๆ ได้ทุกกรณี รวมถึงสามารถนับเป็นองค์ประชุมในคราวประชุมนั้นได้

๓.๒ จำนวนผู้เข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่นระดับจังหวัด ในการประชุมประชาคมท้องถิ่นระดับจังหวัด ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอำนาจเจริญต้องมีจำนวนผู้เข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่นระดับจังหวัด ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสักส่วนประชาคม ท้องถิ่นทั้งหมด หากสักส่วนประชาคมท้องถิ่นระดับจังหวัด ไม่สามารถเข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่นระดับจังหวัดได้ตามจำนวนที่กำหนด

เพราะเหตุใด ๆ ก็ตาม เมื่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดอำนาจเจริญ ได้เปิดโอกาสในการสื่อสารเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นได้ทราบ เป็นการทั่วไปและเปิดเผยแล้ว ก็สามารถดำเนินการประชุมประชาคมท้องถิ่นระดับจังหวัดได้ตามปกติ และให้นับรวมเป็นจำนวนของผู้ที่มาเข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่นระดับจังหวัดด้วย

๓.๓ การประชุมแบบมีส่วนร่วม

องค์การบริหารส่วนจังหวัดอำนาจเจริญ กำหนดรูปแบบการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นเป็นการประชุมรูปแบบประชุมประชาคมท้องถิ่น ในระดับจังหวัด ซึ่งเป็นการประชุมเพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนา ท้องถิ่นรับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนาและประเด็นที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการและแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ ทั้งนี้การประชุมประชาคมท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมนี้เป็นขั้นตอนและกระบวนการที่สำคัญแรกที่ประชาชนในท้องถิ่นจะได้รับทราบทิศทางแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น แนวโน้มหรือสิ่งที่จะเกิดขึ้นในอนาคตจากนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และประชาชนจะได้มีโอกาสในการแสดงความคิดเห็น เสนอปัญหา ความต้องการของตนเองด้วย โดยผู้เข้าร่วมประชุมสามารถเสนอเหตุผลและความจำเป็นในการพัฒนาท้องถิ่นที่ตนเองต้องการหรือเป็นความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่หรือเป็นกลุ่ม ทั้งยังสามารถแสดงความคิดเห็น วิจารณ์ ได้ตามกรอบแห่งสิทธิและหน้าที่ของประชาชนตามระบอบประชาธิปไตยที่กำหนดให้มีการกระจายอำนาจให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น โดยการตัดสินใจในขั้นตอนสุดท้ายจะเป็นอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จะดำเนินการให้เป็นไปตามอำนาจและหน้าที่และสถานะทางการเงินการคลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

๔. วิธีการ

การประชุมประชาคมท้องถิ่นระดับจังหวัด ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดอำนาจเจริญได้กำหนดขึ้นเป็นการจัดให้มีการประชุมแบบมีส่วนร่วมเพื่อรับฟังปัญหา ความต้องการ ข้อเสนอแนะ และสร้างสัมพันธภาพ ที่ดีกับประชาชนในท้องถิ่นให้เกิดการพัฒนาท้องถิ่นอย่างยั่งยืน จึงกำหนดวิธีการประชุมประชาคมท้องถิ่นระดับจังหวัด ในรูปแบบต่าง ๆ ดังนี้

๔.๑ แบบอภิปราย (Discussion/Panel Discussion) นอกจากประชาชนแล้วยังมีผู้ทรงคุณวุฒิผู้เชี่ยวชาญหลากหลายหรือหลายคนแลกเปลี่ยนความเห็น มีผู้เสนอ และมีผู้ดำเนินรายการ

๔.๒ แบบเวิร์คช็อป (Workshop) เน้นการลงมือปฏิบัติจริง ทำกิจกรรมกลุ่มเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจปัญหา ความต้องการต่าง ๆ และสร้างทักษะเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

๔.๓ แบบประชุมปฏิบัติการ (Operational Meeting) เน้นแนวทางปฏิบัติและแก้ปัญหาเฉพาะหน้าที่เกิดขึ้นในท้องถิ่น

๔.๔ ประชุมออนไลน์ (Webinar/Virtual) จัดผ่านแพลตฟอร์มออนไลน์ หรือใช้วิธีการประชุมในรูปแบบการมีส่วนร่วมโดยการจัดประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือแบบดิจิทัล ทั้งนี้ ในการใช้เทคโนโลยีดิจิทัล (Digital Literacy) เป็นการนำเครื่องมือ อุปกรณ์ และเทคโนโลยีและดิจิทัลที่มีอยู่ในปัจจุบัน เช่น คอมพิวเตอร์ โทรศัพท์ แท็บเล็ต โปรแกรมคอมพิวเตอร์ สื่อออนไลน์ และแอปพลิเคชัน ฯลฯ ทุกรูปแบบ ที่มีการจัดประชุมหรือการสร้างการมีส่วนร่วมเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

๔.๕ แบบผสมผสาน (Hybrid) ผสมผสานระหว่างแบบอภิปราย แบบเวิร์คช็อป แบบประชุมปฏิบัติการ และประชุมออนไลน์หรือผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือแบบดิจิทัล

๔.๖ แบบแจ้งเวียนมติเพื่อขอความเห็นชอบ เป็นการพิจารณาให้ความเห็นชอบผ่านช่องทางออนไลน์ หรือช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยพิจารณาความเหมาะสมตามสถานการณ์ในปัจจุบันวิธีการจัดประชุมแบบมีส่วนร่วมเป็นการประชุมประชาคมท้องถิ่นที่ต้องระดมสมองเทคนิคการระดมความคิดสร้างสรรค์จากกลุ่มคนเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาหรือสร้างความคิดเห็นใหม่ ๆ โดยเน้นการเสนอความคิดเห็นอย่างอิสระและไม่มีการตัดสินในช่วงแรก เพื่อให้ได้จำนวนความคิดเห็นมากที่สุดแล้วจึงนำมาคัดเลือกและพัฒนาให้เป็น

แนวทางที่ดีที่สุดภายหลังจากหลักการสำคัญคือ "ห้ามตัดสิน" และ "เน้นปริมาณ" เพื่อกระตุ้นความคิดสร้างสรรค์ การพัฒนาท้องถิ่นเป็นทีม และการมีส่วนร่วม

ทั้งนี้ ในการประชุมประชาคมท้องถิ่นระดับจังหวัด ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอำนาจเจริญ สามารถเลือกและปรับใช้วิธีการประชุมประชาคมท้องถิ่นระดับจังหวัดแบบใดก็ได้ ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ ในปัจจุบัน โดยไม่ปิดกั้นการแสดงความคิดเห็น การเสนอแนะ และยังคงหลักการสำคัญคือ "การมีส่วนร่วม"

๕. ระยะเวลา

องค์การบริหารส่วนจังหวัดอำนาจเจริญ ได้กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการประชุมประชาคมท้องถิ่นระดับจังหวัดเพื่อการมีส่วนร่วม ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น , ทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น และการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นรวมถึงการดำเนินการอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนในท้องถิ่นและราชการ ดังนี้

๕.๔.๑ กรณีที่มีเหตุแห่งความจำเป็น เพื่อประโยชน์ของประชาชนและทางราชการ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดอำนาจเจริญ สามารถกำหนดประชุมประชาคมท้องถิ่นระดับจังหวัดเป็นครั้ง ๆ ไป ตามความเหมาะสม

๕.๔.๒ กรณีการมีส่วนร่วมในรูปแบบอื่น ๆ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดอำนาจเจริญสามารถกำหนดเป็นครั้ง ๆ ไปตามความเหมาะสม

๕.๔.๓ ประกาศการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดอำนาจเจริญ ฉบับนี้ มีผลบังคับใช้ ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๙ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๗๕ และสามารถทบทวนหรือปรับปรุงได้ตามความเหมาะสม

๖. ลักษณะการดำเนินงานในการให้บริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด การดำเนินงานในการให้บริการสาธารณะเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นในเขตจังหวัด ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอำนาจเจริญ จะเป็นการดำเนินงานที่เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามระเบียบกฎหมาย และไม่เป็นการดำเนินงานที่ซ้ำซ้อนกับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในเขตจังหวัด โดยมีลักษณะของการดำเนินงาน ดังนี้

๖.๑ ดำเนินงานในโครงการที่มีขนาดใหญ่ที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในเขตจังหวัด

๖.๒ เป็นการดำเนินงานที่ปรากฏถึงกิจกรรมที่เป็นภาพรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดที่มุ่งต่อประโยชน์ของท้องถิ่นหรือประชาชนเป็นส่วนรวม และไม่เข้าไปดำเนินงานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัดสามารถดำเนินการได้เอง

๖.๓ เข้าไปดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการในลักษณะที่มีความคาบเกี่ยวต่อเนื่อง

ในการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่และขององค์การบริหารส่วนจังหวัดข้างต้น เป็นการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปในลักษณะดังนี้ คือ

๖.๓.๑. การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองและประสานการจัดทำแผนจังหวัด โดยการสร้างและพัฒนาระบบการประสานแผนการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดเพื่อนำไปสู่การใช้จ่ายงบประมาณในการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความสมดุลและคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ

๖.๓.๒. การก่อสร้างและบำรุงรักษาโครงการที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่หรือมีการเกี่ยวเนื่องกันหลายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือในลักษณะที่เป็นเครือข่ายหลักในการเชื่อมโยงกับแผนงาน โครงการ ที่ดำเนินการโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด

๖.๓.๓. การจัดการศึกษา สาธารณสุข การสังคมสงเคราะห์ การพัฒนาคุณภาพชีวิตให้กับประชาชนในระดับจังหวัด และไม่เป็นการซ้ำซ้อนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ

ขยายศักยภาพและมุ่งต่อผลสัมฤทธิ์ในการพัฒนาการศึกษา สาธารณสุข การสังคมสงเคราะห์ การพัฒนา คุณภาพชีวิต
ของประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด

๖.๓.๔. การส่งเสริมจารีต ประเพณี วัฒนธรรม การท่องเที่ยว การส่งเสริมการลงทุนและ
พาณิชย์กรรมของจังหวัด

๖.๓.๕. การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด โดยเฉพาะ
อย่างยิ่งการทำหน้าที่เป็นองค์กรหลักในการกำจัดมูลฝอย สิ่งปฏิกูลรวม การดูแลระบบบำบัดน้ำเสียรวมให้แก่
องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด

๖.๓.๖. ให้บริการด้านเทคนิค วิชาการ เครื่องมือ เครื่องจักรกล บุคลากรแก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นอื่นในเขตจังหวัด

๖.๓.๗. ดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการ
กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งกิจกรรมถ่ายโอน ที่องค์การบริหาร
ส่วนจังหวัด "มีหน้าที่ที่ต้องทำ"

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ เดือน มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๙



(นายพนัส พันธุ์วรรณ)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอำนาจเจริญ